

**ASSOCIATION DES SECRETAIRES GENERAUX DE PARLEMENTS**

**TROISIÈME RAPPORT PAR DU PRÉSIDENT**

**AU COMITÉ EXÉCUTIF  
DE L'UNION INTERPARLEMENTAIRE**

**Rapport d'activités de l'ASGP  
pour 2004-2005**

**GENEVE**

**16 OCTOBRE 2005**

## TABLE DES MATIERES

	Page
Rappel .....	2
L'ASGP en bref .....	2
Principales activités au cours de l'exercice – Réunions .....	2
<i>Prise en compte des priorités de l'UIP</i> .....	3
<i>Participation des Etats-Unis d'Amérique aux réunions de l'ASGP</i> .....	3
Relations entre l'UIP et l'ASGP .....	3
Coopération internationale	
<i>Première conférence des secrétaires généraux des parlements d'Afrique de l'Ouest</i> .....	4
<i>Afghanistan</i> .....	4
<i>Renforcement des capacités</i> .....	4
Questions administratives	
<i>Information électronique</i> .....	4
<i>Membre du personnel de l'ASGP en poste au siège de l'UIP</i> .....	5
<i>Questions financières</i> .....	5
Démission du poste de Président .....	6
Contribution notable du Comité exécutif de l'ASGP .....	6
Contribution du Comité exécutif de l'ASGP .....	6
Contribution du personnel du secrétariat de l'ASGP .....	7
Contribution du personnel du secrétariat de l'UIP .....	7
Conclusion .....	7

## **Rappel**

Ceci est mon troisième et dernier rapport en qualité de président de l'Association des Secrétaires généraux des Parlements. En effet, je donnerai ma démission au cours de la prochaine réunion pour des raisons que j'exposerai plus loin dans le présent rapport.

## **L'ASGP en bref**

L'ASGP a été constituée il y a plus de soixante ans en tant qu'organe consultatif de l'UIP. J'ai décrit ses fonctions et méthodes de travail dans mes rapports précédents.

Le présent rapport portera plutôt sur l'un des rôles de l'Association : l'assistance qu'elle fournit à l'UIP, sur demande, sur des sujets qui relèvent de son domaine de compétence. Cette activité ne cesse de se développer. L'Association ayant été constituée dans le cadre de l'UIP, le Secrétariat de cette organisation et l'ASGP s'emploient depuis un certain temps à dégager des synergies.

## **Principales activités au cours de l'exercice – Réunions**

Les réunions de l'ASGP se tiennent en marge des réunions et assemblées de l'UIP. Aussi l'ASGP siège-t-elle à Genève à l'automne et au printemps de l'hémisphère nord, sur les lieux de l'Assemblée et des réunions y afférentes. Comme pour l'UIP elle-même, ses langues de travail sont l'anglais et le français.

C'est ainsi que se sont tenues les deux réunions officielles, celles de Genève en octobre 2004 et de Manille en avril 2005. Plutôt que de rappeler les ordres du jour en détail, je retiendrai quelques-unes des questions soulevées car elles concernent autant l'UIP que l'ASGP. Tous les secrétaires généraux n'auront pas manqué, j'en suis sûr, de noter que la mondialisation d'institutions telles que les parlements a un effet sur notre travail. Or nous sommes là dans ce qui est la mission première de l'UIP – coordonner les activités des parlements et donner le maximum de poids au point de vue parlementaire dans la conduite des affaires mondiales. L'ASGP essaie d'aider les secrétariats à participer à la vie parlementaire mondiale pour le bien de tous les parlements. On ne peut que se féliciter de cet aspect de la mondialisation, tant pour les activités de l'UIP que pour celles de l'ASGP. Les démocraties, jeunes ou anciennes, s'enrichissent les unes les autres et apprennent à se comprendre. Un processus inconcevable sans les contacts personnels qui se nouent par le biais de l'UIP et de l'ASGP.

Il y a également eu une réunion supplémentaire à New York, en septembre 2005, à l'occasion de la Deuxième conférence mondiale des présidents de parlement. Cette rencontre s'était tenue à la pause déjeuner, en marge de l'assemblée des secrétaires généraux qui accompagnaient leur président de parlement lors de leur Première conférence mondiale en 2000. Le sentiment général était que la réunion de 2005 devait suivre un ordre du jour ferme et, dans la mesure du possible, refléter les thèmes de la Conférence des présidents de parlement. Le secrétariat de l'ASGP ayant estimé qu'au moins un jour et demi avant et un jour et demi après la date prévue seraient nécessaires pour envisager une réunion en bonne et due forme, il fut décidé de s'en tenir à une réunion informelle, sans le soutien d'un secrétariat normal, et que les invitations seraient envoyées par le Secrétaire général de l'UIP et le Président de

l'ASGP. Cette manifestation fut, de l'avis général, un succès. Un compte rendu détaillé des délibérations est disponible.

#### *Prise en compte des priorités de l'UIP*

L'ordre du jour des réunions tenues pendant l'année incluait diverses communications de membres sur des questions d'intérêt parlementaire, ainsi que des considérations thématiques. En choisissant les thèmes, l'ASGP s'est efforcée, comme toujours, d'inclure des questions actuellement considérées comme prioritaires par l'UIP. A Genève, en septembre 2004, les débats généraux portaient sur :

#### *Le contrôle financier du Parlement:*

- *Les relations entre le Parlement et les instances financières supérieures de l'Etat*
- *L'expertise au sein du Parlement au regard du contrôle financier des dépenses de l'Etat.*

(Animateur : Dr. Hafnaoui AMRANI, Algérie) et

#### *Le souhait de voter le plus rapidement possible les projets de loi et la nécessité de s'assurer de leur examen adéquat : deux exigences contradictoires*

(Proposé par M. Roger SANDS, Secrétaire général de la Chambre des Communes du Royaume-Uni. Animateur: M. George Cubie).

A Manille, les débats avaient pour thème *Développement du personnel parlementaire* (proposé par moi même). L'ASGP a approuvé un programme de formation permanente pour le personnel parlementaire. Le second débat général avait pour thème la *Coopération interparlementaire au sein des régions géopolitiques* (proposé et animé par M. Anders FORSBERG, Secrétaire général du Riksdagen de Suède).

#### *Participation des Etats-Unis d'Amérique aux réunions de l'ASGP*

Il y avait bon espoir que le parlementaire de la Chambre des représentants des Etats-Unis d'Amérique, en sa qualité de membre permanent de l'ASGP, participe à la réunion de New York. Cela avait été le cas lors de la réunion de la pause déjeuner en 2000. Malheureusement, la Chambre des représentants siégeait en même temps que la Deuxième Conférence mondiale des présidents de parlement et ce parlementaire n'a pu assister. Cependant, les représentants de la National Conference of State Legislatures, dont le siège est à Washington DC, étaient présents à la réunion en tant qu'observateurs.

### **Relations entre l'UIP et l'ASGP**

Comme je l'ai déjà rappelé, l'ASGP est un organe subordonné à l'UIP dont il fait partie intégrante et dont il dépend, en tout cas partiellement, pour son budget. De plus, l'ASGP entend compléter l'action de l'UIP. Cet objectif implique une interaction lors des réunions et, partant, une interaction au niveau pratique. Le Sénateur Sergio Páez Verdugo, Président de l'UIP, a instauré une tradition en assistant aux réunions de l'ASGP et j'espère que son exemple sera suivi à l'avenir. Les secrétaires généraux lui en savent gré. L'autre lien précieux qui nous unit à l'UIP est l'allocation formelle prononcée par M. Martin Chungong, Directeur de la Division Démocratie au secrétariat de l'UIP, lors des réunions de l'ASGP. Ce contact direct permet d'informer les secrétaires généraux sur les projets soutenus par l'UIP. Le Secrétaire général de l'UIP,

M. Anders Johnsson, a joué un rôle capital lors de la réunion de New York, à laquelle il a apporté une contribution majeure.

## **Coopération internationale**

### *Première conférence des secrétaires généraux des parlements d'Afrique de l'Ouest*

En avril dernier, j'ai eu le privilège de participer à la première réunion des secrétaires généraux des parlements d'Afrique de l'Ouest, représentant le Secrétaire général de l'UIP en ma qualité de Président de l'ASGP. La réunion s'est tenue à Abuja, en République fédérale du Nigeria, sous les auspices de la Communauté économique des Etats d'Afrique de l'Ouest avec le soutien de la fondation allemande Friedrich Ebert Stiftung. J'ai présenté une contribution intitulée *Towards the Evolution of an Effective Parliamentary Administration in West Africa* (Vers une administration parlementaire efficace en Afrique de l'Ouest – copie disponible). Ce document a été rédigé en consultation étroite avec le secrétariat de l'UIP, notamment M. Martin Chungong.

J'estime que ma présence à cette réunion revêtait la plus haute importance pour l'image de l'UIP dans la région. Les secrétaires de l'Association parlementaire du Commonwealth ainsi que celui du Parlement européen étaient invités. Cependant, le seul représentant extérieur présent était celui du secrétariat de l'UIP. Une présence fort appréciée et nombre de participants m'ont rendu hommage en tant que représentant du secrétariat de l'UIP pour avoir fait un si long voyage afin d'être parmi eux. Cette réunion a permis d'aboutir à des décisions très concrètes et constructives dont on trouvera la liste dans le rapport publié sur le site Web.

### *Afghanistan*

Autre résultat positif de la coopération entre le secrétariat de l'UIP et l'ASGP : les projets de stage pour le personnel du secrétariat provisoire de l'Assemblée nationale d'Afghanistan. Ainsi, une première visite d'un groupe de membres de ce secrétariat provisoire était prévue au parlement australien ce mois-ci et le Secrétaire général de l'Assemblée nationale ainsi que des membres du personnel du secrétariat provisoire devraient assister aux prochaines réunions de l'ASGP à Genève.

### *Renforcement des capacités*

Je crois savoir que l'UIP a lancé un grand nombre de projets de renforcement des capacités des parlements dans diverses régions du monde où des conflits passés (ou en cours) rendent la mise en place d'un savoir-faire parlementaire encore plus urgente. Ces projets intéressent entre autres l'Afghanistan, l'Iraq, le Nigeria, l'Uruguay, la Guinée équatoriale, l'Albanie, le Pakistan et le Sri Lanka et la liste est encore longue. Or les secrétaires généraux peuvent puissamment contribuer à la réussite de tels projets et le développement des relations entre l'UIP et l'ASGP est on ne peut plus précieux en la matière.

## **Questions administratives**

### *Information électronique*

Le site Web de l'ASGP a été encore amélioré et les commentaires sur notre nouveau bulletin électronique – Parlezine – sont des plus flatteurs. Ce bulletin présente d'une manière un peu plus informelle et en ligne des questions susceptibles d'intéresser le personnel parlementaire.

Nous envisageons de présenter sous forme électronique sur le site de l'ASGP les numéros du journal de l'Association *Informations constitutionnelles et parlementaires* sur les vingt dernières années, et ce, dans les deux langues officielles. Une fois ce travail accompli, les informations de ce journal pourront être consultées sous forme électronique.

#### *Membre du personnel de l'ASGP en poste au Siège de l'UIP*

Le Secrétariat de l'UIP maintient les ressources permettant à un employé parlementaire de travailler en tant qu'agent de liaison entre l'ASGP et l'UIP, au Siège à Genève. Je vous ai déjà informé de cette initiative et j'ajoute que trois membres du personnel parlementaire ont occupé ce poste. A l'avenir, le maintien de ce programme dépendra des besoins du nouveau président de l'ASGP. Encore faut-il aussi que le secrétariat de l'UIP continue de fournir un soutien matériel mais j'estime d'ores et déjà que les résultats de cette collaboration ont été précieux. Le travail le plus récent accompli pour l'UIP est la compilation d'un fichier intitulé "Questions les plus fréquemment posées" pour publication sur le site Web de l'UIP à usage des parlementaires. Bien entendu, on dénombre plusieurs glossaires excellents de termes parlementaires se rapportant à une législature spécifique (ou à un groupe de législatures en relation avec le glossaire produit par la législature fédérale américaine et celle des Etats de ce pays). Lorsque ce fichier aura été achevé, les personnes intéressées pourront puiser à une source commune des explications succinctes sur les termes parlementaires et de procédure en usage dans de nombreux parlements.

#### *Questions financières*

Nombre de changements sont intervenus sous ma présidence et j'espère que l'évolution se poursuivra. Plusieurs avantages attachés au poste de président ont été supprimés. Ainsi, nous avons supprimé le véhicule de fonction accordé jusqu'à présent au président et nous nous efforçons de réduire au minimum les dépenses du secrétariat afin d'alléger les charges pour le pays hôte.

### **Démission du poste de Président**

J'avais déjà dit que je présenterai ma démission en tant que Président de l'ASGP lors de la prochaine réunion à Genève. Permettez-moi de justifier cette décision. Conformément au règlement de l'Association, mon mandat en tant que président expire en avril prochain, en même temps que celui des deux vice-présidents. En me retirant lors de la réunion de Genève, j'éviterai à l'ASGP toute vacance de la direction. De plus, j'ai déjà effectué les trois années du mandat puisque j'avais occupé les fonctions de président en exercice avant d'être élu à mon poste. Enfin, j'estime que l'élection du président à Genève ne présente que des avantages car dans cette ville il n'y a pas de parlement hôte. Nous sommes en "terrain neutre". Ainsi, le Secrétaire général hôte de la conférence ne sera pas candidat, comme l'a souhaité le Comité exécutif de l'ASGP. En tenant l'élection sur le territoire "neutre" de Genève, on permettra également à l'ASGP de se conformer aux pratiques de l'UIP, ce qui est une excellente chose.

### **Contribution notable du Comité exécutif de l'ASGP**

Beaucoup a été accompli, je le pense, au cours de l'année écoulée, grâce aux efforts et à l'énergie déployés par le comité exécutif de l'ASGP. Je voudrais remercier en mon nom propre et au nom de l'ASGP, les Vice-Présidents et les membres du Comité exécutif qui ont tant fait pour l'Association, pour la cause de la démocratie parlementaire

dans leur propre pays et dans le monde. D'autres projets verront le jour l'année prochaine et j'espère que j'aurai le plaisir d'en rendre compte alors au Comité exécutif de l'UIP.

### **Contribution du personnel du Secrétariat de l'ASGP**

L'ASGP est on ne peut mieux servie depuis des années par les personnels des parlements britanniques et français assurant les services nécessaires de secrétariat. Ces personnes ont encore une fois été admirables, l'année dernière, assumant les fonctions de secrétariat de l'ASGP en plus de leur travail parlementaire ordinaire. Ma reconnaissance et celle des membres de l'ASGP vont aux co-secrétaires et à leurs assistants qui ont permis le bon fonctionnement de l'Association.

### **Contribution du personnel du secrétariat de l'UIP**

Le Secrétariat de l'UIP n'a pas ménagé sa peine pour coopérer avec l'ASGP et lui apporter son assistance. Je suis persuadé que les uns et les autres en bénéficieront et seront mieux armés pour réaliser nos objectifs communs.

### **Conclusion**

En définitive, cette année aura été couronnée de succès pour l'ASGP et nous aura permis d'avancer vers nos objectifs et nos idéaux. Nous avons coopéré avec l'UIP, chaque fois que possible, afin de faciliter l'action qu'elle mène et de favoriser ses initiatives. Je suis convaincu qu'avec le nouveau président, la coopération se poursuivra l'année prochaine. Je vous remercie de votre intérêt et du soutien que vous avez apporté à l'ASGP au cours des trois années de mon mandat de président et vous souhaite plein succès dans toutes vos entreprises.

Je serai heureux de répondre à toute question concernant le présent rapport ou sur tout sujet pouvant revêtir un intérêt pour le Comité exécutif de l'UIP au moment de la présentation orale de ce rapport ou par la suite.